



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

Vattenavdelningen
Sigrid Häggbom
Handläggare

Underrättelse
2016-01-14

Diarienummer
535-39448-15

Sida
1(2)

Föreningen Nej till Västlänken
Styrelsen
Nickes väg 11,
Torslanda
Genom: Peter Danielsson
danielsson-peter@bredband.net

Föreningen Trädplan Göteborg
Ordförande Barbara Lindell,
N. Fogelbergsgatan 9 a
411 28 Göteborg
tradplangoteborg@gmail.com

Stoppa Västlänken Nu
Genom Mats Lövgren
Övre Husargatan 32
413 14 Göteborg
mats.lovgren@stoppavastlanken.nu

Järnvägsfrämjandet
Genom Riksordförande
Hans Sternlycke
Fässbergsgatan 8
431 69 Mölndal
hans.sternlycke@netatonce.net

Angående anmälan gällande inledande arbeten, Västlänken, Göteborgs kommun

Ni bereds tillfälle att yttra Er över bifogade handlingar. Ett eventuellt yttrande ska ha kommit in till Länsstyrelsen **senast den 22 januari 2016**. Se post och e-postadress nedan.

Om yttrandet inte har kommit in till Länsstyrelsen senast detta datum kan ärendet ändå komma att avgöras på befintligt underlag.

Bilaga

1. Tjänsteanteckning daterad 24 november 2015
2. Yttrande från Trafikverket daterat den 30 november 2015.
3. Yttrande från Miljöförvaltningen Göteborgs Stad daterat 4 december 2015

I tjänsten:

Sigrid Häggbom

För en effektiv digital hantering av ditt ärende:

- Använd e-postadress vastragotaland@lansstyrelsen.se
- Använd dig av det specifika ärendets diarienummer eller skriv vad ärendet gäller när du kommunicerar med oss.
- För att kunna skicka stora handlingar, över 11 Mb, till Länsstyrelsen behöver du få en inbjudan till tjänsten Filskick. Denna inbjudan får du enkelt genom att skicka e-post till vastragotaland@lansstyrelsen.se med begäran om detta.

Du kan självklart skicka pappershandlingar till oss om det passar bättre för dig.



LÄNSSTYRELSEN
VÄSTRA GÖTALANDS LÄN

TJÄNSTEANTECKNING

Utskriftsdatum/tid	Sida
2016-01-15 12:52	1

Verksamhetskod 535
Nummer 39448-2015-2
Rubrik Tjänsteanteckning vid samtal ang förberedande arbeten Västlänken
Datum 2015-11-24
Initierare Trafikverket
Handläggare Sigrid Häggbom

Tjänsteanteckning

Tel samtal med Trafikverket Miljöansvarig Mira Andersson-Ovuka 2015-11-24. Enligt Mira pågår inga förberedande arbeten med ledningsomläggningar just nu och det kommer inte att starta de närmsta veckorna heller. Trafikverkets avsikt var att påbörja ledningsomläggningarna under hösten men det har blivit försenat. Vi diskuterade svarstid för Trafikverket att bemöta det inkomna yrkandet från föreningen Nej till Västlänken m fl och kom överrens om att 4 dec var en lämpligt senaste svarsdatum.

Ärendenummer
TRV 2013/92333
Ert ärendenummer
535-39448-2015

535
Dokumentdatum
2015-11-30
Sidor
1(2)



TRAFIKVERKET

Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Vattenavdelningen
Sigrid Häggbom
403 40 Göteborg

Kopla till:
Diariet

Länsstyrelsen i Västra Götalands län
Göteborg
2015 -12- 01

Inkommen yrkan till länsstyrelsen om att avbryta förberedande arbeten för Västlänken

Ärendet

Länsstyrelsen har mottagit ett yrkande från föreningarna Nej till Västlänken, Trädplan Göteborg, Stoppa Västlänken Nu samt Järnvägsfrämjandet om att avbryta pågående förberedande arbeten samt att inte påbörja planerade förberedande arbeten för projekt Västlänken. Föreningarna hävdar

- att Trafikverket utan erforderliga tillstånd, utan miljökonsekvensbeskrivning och utan samråd startat arbeten som är en förutsättning för att genomföra projekt Västlänken och
- att länsstyrelsen inte agerat i enlighet med sitt uppdrag som tillsynsmyndighet

Länsstyrelsen har gett Trafikverket tillfälle att yttra sig senast 4 december 2015.

Trafikverket

Genom regeringens tillåtighetsbeslut är det klart att Västlänken får byggas. Trafikverket följer givetvis gällande lagstiftning, som ger utrymme för de åtgärder i form av förberedande arbeten som nu påbörjas av såväl tekniska som ekonomiska skäl. Åtgärderna som nu är aktuella gäller dels ledningsomläggningar, dels provlyft av ett antal träd. De sistnämnda har redan genomförts. Framöver kommer även andra typer av förberedande arbeten att genomföras, exempelvis bergförstärkningar och rivning av fastigheter.

I miljöbalken 11 kap 10 § föreskrivs att "Om det krävs tillstånd till en vattenverksamhet, får arbeten av större omfattning i anslutning till verksamheten inte påbörjas innan tillstånd har meddelats". Tanken med denna regel är att domstolen inte skall känna sig förbigången och uppfatta att den är ställd inför fakta när den tillståndspliktiga vattenverksamheten ska prövas.

Nu aktuella arbeten kan knappast anses vara av sådant slag att mark och miljödomstolen kan uppfatta sig som förbigången vid sin kommande prövning av miljömålet. De innebär inte att den slutliga lösningen låses på ett otillbörligt sätt.

Åtgärderna ska förenkla för de kommande huvudentreprenaderna, som ska kunna koncentrera sig på sin huvuduppgift och inte lägga stora resurser på exempelvis omläggningar av befintliga ledningar för vatten, avlopp, dagvatten, el, fjärrvärme och optofiber. Denna typ av förberedande arbeten förekommer i snart sagt alla större investeringsprojekt. De aktuella åtgärderna behöver varken föregås av detaljplan eller en lagakraftvunnen järnvägsplan och är heller inte att betrakta som tillståndspliktig vattenverksamhet eller tillståndspliktig miljöfarlig verksamhet. Vissa av åtgärderna som utförs som förberedande arbeten är anmälningspliktiga, anmälan kommer i dessa fall att lämnas till berörd tillsynsmyndighet. Avtal om ledningsomläggningar finns med berörda ledningsägare, och omfattar start- och slutplats inklusive ny

Trafikverket
405 33 Göteborg
Besöksadress: Kruthusgatan 17

Texttelefon: 010-123 50 00
Telefon: 0771 - 921 921
trafikverket@trafikverket.se
www.trafikverket.se

Bo Lindgren
Telefon: 010-1231581
bo.lindgren@trafikverket.se

Ärendenummer
TRV 2013/92333
Ert ärendenummer
535-39448-2015

Dokumentdatum
2015-11-30
Sidor
2(2)



TRAFIKVERKET

sträckning. I förekommande fall finns även avtal med berörda fastighetsägare.

Projektering och genomförande av ledningsomläggningarna har dessutom samplanerats tillsammans med projekten ny Hisingsbro, nedsänkning av E45 samt övrig planerad stadsbyggnad i området kring Centralen. Detta är ett led i att skapa både en hållbar trafiksituation under byggskedet men också ledningsstråk så att framtida exploateringar i området underlättas.

Trafikverket lyfte på prov tre träd under sista veckan i oktober 2015 inför kommande flytt av träd. Verket hade begärt dispens från det så kallade biotopskyddet och fått ett så kallat verkställighetsbeslut. Beslutet överklagades måndagen den 26 oktober, dagen före det första provlyftet. Mark- och miljödomstolen avslog överklagan tisdagen den 27 oktober. Trafikverket har också fått tillstånd till arkeologiska undersökningar.

Trafikverket följer gällande lagstiftning, som ger utrymme för de åtgärder som påbörjas. Utöver gällande lagstiftning regleras planering, konstruktion, byggande och förvaltning av infrastrukturprojekt som Västlänken av en stor mängd föreskrifter och beslut som fattas av olika instanser.

Västlänken har dessutom, som nämnts, prövats enligt 17 kap miljöbalken av regeringen, som den 26 juni 2014 tillät projektet att byggas. Någon rättsprövning av regeringens beslut har inte begärts, vilket innebär att regeringens beslut ligger fast.

Det är alltså klart att Västlänken får byggas, låt vara att den närmare utformningen hanteras i den järnvägsplan som nu är föremål för ett fastställande. Ledningsägare, markägare, företrädare för Göteborgs stad och Västlänken är överens om genomförandet av nu planerade arbeten.

Med vänlig hälsning

Bo Larsson
Projektchef Västlänken
Trafikverket



Yttrande över skrivelse om att avbryta pågående förberedande arbeten, att inte påbörja planerade förberedande arbeten med mera gällande Trafikverkets projekt Västlänken

Länsstyrelsen har skickat en remiss med dnr 535-39448-2015 till miljöförvaltningen för yttrande senast den 4 december 2015.

Ärendet

Föreningarna Nej till Västlänken, Trädplan Göteborg, Stoppa Västlänken Nu samt Järnvägsfrämjandet har yrkat att Länsstyrelsen ska tillse att Trafikverkets alla inledande arbeten inom ramen för projekt Västlänken avbryts och att planerade arbeten inte påbörjas.

Miljöförvaltningens synpunkter

Miljöförvaltningen vill inledningsvis upplysa om att Trafikverket den 30 juni 2015 har lämnat in en anmälan enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd till förvaltningen. Anmälan omfattar förberedande ledningsomläggningar i förorenad mark längs sträckan Olskroken till Stora Hamnkanalen, kallad Entreprenad FA03.

Miljöförvaltningen har begärt kompletteringar i ärendet och Trafikverket har för avsikt att komplettera anmälan med uppgifter om entreprenad samt transportör och mottagare av massorna när upphandlingen är klar. Trafikverket har meddelat att upphandlingen av entreprenaden som kommer att genomföra de åtgärder som har anmälts har dragit ut på tiden då den överklagats. Miljöförvaltningen har ännu inte fattat beslut i ärendet utan avvaktar de begärda kompletteringarna.

Miljöförvaltningen anser att det är oklart vilka arbeten som de klagande menar faktiskt har påbörjats. De inledande arbeten som de klagande hänvisar till i sin skrivelse är omflyttning och nyläggning av ledningar för vatten, avlopp, fjärrvärme, fjärrkyla el och m.m. Dessa uppräknade åtgärder är i sig inte tillståndspliktiga enligt 9 kap. miljöbalken enligt miljöförvaltningens bedömning. De arbeten som sker i förorenad mark är dock anmälningspliktiga enligt 28 § förordningen om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd. Frågan är då om de ska omfattas av en samlad miljöprövning av projektet Västlänken.

Det är svårt att avgränsa exakt vad som ska ingå i en tillståndsprövning. Om man ser till prövningen av tidigare infrastrukturprojekt så som till exempel nedsänkning av väg 45, Slussen, Strängnästunneln, Mälarprojektet, Skeppsbron, bro över Säveån och Göta Älv, ny Hisingsbro, Förbifart Stockholm, Marieholmsförbindelsen Citybanan och Citytunneln så framgår ingen klar gräns för omfattningen av prövningen. I en del av de nämnda projekten så har frågan om ledningsdragningar hanterats, men inte i andra. Som vi har uppfattat det så har Trafikverket gjort bedömningen att det är vattenverksamheten som är tillståndspliktig,

.8 pp 218

men att de därutöver även kommer att söka frivilligt tillstånd enligt 9 kap. miljöbalken. Exakt hur ansökan kommer att avgränsas har miljöförvaltningen inte kännedom om då någon ansökan för Västlänken ännu inte har lämnats till mark- och miljödomstolen. Det är mark- och miljödomstolen, så som prövningsmyndighet, som har att bedöma avgränsningen av ansökan.

Förvaltningen uppfattar de klagandes yrkanden som att de vill att Länsstyrelsen bland annat ska förekomma arbetena och förbjuda dem innan de har påbörjats. När det är tillräckligt utrett vad som ingår i miljöprövningen kan prövningsmyndigheten avgöra om de förberedande arbetena ska ingå i tillståndsprövningen och som en följd av det avgöra om åtgärderna inte ska tillåtas före tillstånd meddelats. Om det istället är så att åtgärderna inte ska omfattas av tillståndsprövningen så meddelar tillsynsmyndigheten dock inga förbud i förväg utan först om man vid tillsyn kan konstatera att åtgärderna medför sådan påverkan att de måste förbjudas. De arbeten som utförs i förorenad mark omfattas av anmälningsplikt enligt 28 §, se ovan. Vid handläggning av anmälan fattar tillsynsmyndigheten beslut med utgångspunkt från bl.a. skälighetsprincipen i miljöbalkens hänsynsregler m.m.

I övrigt har miljöförvaltningen inget ytterligare att tillägga med anledning av remissen.

På uppdrag av miljö- och klimatnämnden

Gunnar Edlund
Enhetschef

Detta ärende har handlagts av
Erik Pettersson
Miljöinspektör
E-post: erik.pettersson@miljo.goteborg.se
Telefon: 031-368 38 14

Karl-Emil Mattsson
Miljöinspektör
E-post: karl-emil.mattsson@miljo.goteborg.se
Telefon: 031-368 38 07

Beslutet är fattat på delegation

Detta beslut är fattat av miljöförvaltningen på delegation av miljö- och klimatnämnden. Det betyder att politikerna i nämnden har gett tjänstemännen på förvaltningen i uppdrag att besluta.